

УТВЕРЖДЕН  
приказом Главного управления  
ветеринарии Удмуртской Республики  
от «*24*» января 2020 № 01-03/ *4*

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований  
разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований  
нормативно-правовых актов, а также необходимых для реализации таких  
нормативных-правовых актов организационных, технических  
мероприятий за 2019 год**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований с  
разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований  
нормативно-правовых актов, а также необходимых для реализации таких  
нормативных-правовых актов организационных, технических мероприятий за  
2019 год подготовлен в учетом требований Стандарта комплексной профилактики  
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденному  
протоколом заседания проектного комитета по основному направлению  
стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и  
надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2.

Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики (далее – ГУВ УР,  
Управление) входит в систему государственной ветеринарной службы  
Российской Федерации и является исполнительным органом государственной  
власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и  
реализации государственной политики и нормативному правовому  
регулированию в сфере ветеринарии, по региональному государственному  
ветеринарному надзору, по управлению имуществом и оказанию  
государственных услуг в установленной сфере деятельности.

Структура ГУВ УР утверждена постановлением Правительства  
Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 559 «О Главном управлении  
ветеринарии Удмуртской Республики» (далее – Постановление № 559).

Согласно Постановлению № 559 в структуру ГУВ УР входит отдел  
государственного ветеринарного надзора и сектор по учету и розысканию  
административных, уголовно-наказуемых, административных  
государственных ветеринарных надзор на территории Удмуртской Республики.  
Региональный государственный ветеринарный надзор на территории  
Удмуртской Республики направлен на предупреждение, выявление и пресечение  
нарушений органами государственной власти, органами местного  
самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными  
должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их  
уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные  
предприниматели) и гражданами требований в области ветеринарии,  
установленных в соответствии с международными договорами Российской

Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

## **Руководства по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения**

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики за 2019 год содержит информацию о часто встречаемых нарушениях требований ветеринарного законодательства и технического регулирования.

Среди них, наибольшее количество нарушений связано с несоблюдением ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551, Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104, Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469.

### **1.1. Руководство по соблюдению обязательных требований при содержании крупного рогатого скота**

С целью, соблюдения ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства от 13 декабря 2016 г. № 551, хозяйствующим субъектам необходимо следующее.

1. При содержании общего поголовья крупного рогатого скота до 500 голов:

1.1. Устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на их территорию (за исключением птиц и мелких грызунов;

1.2. Выезд на территорию хозяйств (за исключением территории хозяйств, на которых расположен жилой дом) должен быть оборудован дезинфекционным барьером либо дезинфекционной установкой, обеспечивающей обработку колес и шасси транспортных средств дезинфицирующими растворами, не замерзающими при минусовых температурах;

1.3. Навоз в хозяйствах необходимо убирать и складировать на навозохранилищах и (или) площадках для хранения и биотермического обеззараживания навоза<sup>1</sup>, расположенных на территории хозяйства вне здания, в

---

<sup>1</sup> Ветеринарно-санитарные правила подготовки к использованию в качестве органических удобрений навоза, помета и стоков при инфекционных и инвазионных болезнях животных и птицы, утвержденных Департаментом ветеринарии Министерства РФ 04 августа 1997 г.:

п. 1.7. Сооружения подготовки навоза, помета и стоков располагают за пределами ограждений территорий ферм, комплексов и птицефабрик с подветренной стороны и ниже водозаборных сооружений. Расстояние от сооружений до жилой застройки и животноводческих помещений зависит от мощности предприятий и определяется по таблице 1;

котором содержится КРС;

1.4. Для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение устанавливаются дезинфекционные коврики (кюветы), заполненные поролоном, опилками или другим пористым эластичным материалом, по ширине прохода и длиной не менее одного метра, пропитанные дезинфицирующими растворами (далее - дезковрики);

2. При содержании общего поголовья крупного рогатого скота более 500 голов:

2.1. Устанавливать ограждения, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных на его территорию. Предприятие должно быть отделено от ближайшего жилого района в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

2.2. Для дезинфекции транспортных средств на главном въезде на территорию Предприятия предусматривается дезинфекционный барьер с подогревом дезинфицирующего раствора при минусовых температурах (далее - въездной дезинфекционный барьер) либо обработка транспортных средств с помощью дезинфекционных установок методом распыления дезинфицирующих растворов, не замерзающих при минусовых температурах;

2.3. Оборудовать въездной дезинфекционный барьер (при наличии) размещается под навесом и представляет собой бетонированную ванну, заполненную дезинфицирующим раствором со следующими габаритами:

- длина по зеркалу дезинфицирующего раствора не менее 9 м;
- длина по днищу не менее 6 м;
- ширина не менее ширины ворот;
- глубина не менее 0,2 м;
- пандусы перед и после ванны должны иметь уклон не более 1:4.

2.4. Вход в производственную зону Предприятия разрешается только через специализированное помещение (далее - санпропускник), размещенное на линии ограждения административно-хозяйственной и производственной зон, а въезд транспортных средств - в соответствии с пунктом 44 настоящих Правил;

2.5. Осуществлять своевременную уборку навоза, а также его обеззараживание биологическим (длительное выдерживание), химическим или физическим (термическая обработка или сжигание) способами (см. сноску №1).

---

п. 1.8. Все сооружения и строительные элементы систем подготовки органических удобрений должны быть выполнены с гидроизоляцией, исключающей фильтрацию жидкого навоза и стоков в водоносные горизонты и инфильтрацию грунтовых вод в технологическую линию;

п. 1.9. Территория сооружений для подготовки органических удобрений должна быть ограждена, защищена многолетними зелеными насаждениями, 3 благоустроена и иметь проезды и подъездную дорогу с твердым покрытием шириной не менее 3,5 м.;

п. 2.1. На случай возникновения инфекционных болезней животных на каждом животноводческом предприятии и птицефабрике должны быть предусмотрены способ и технические средства для обеззараживания навоза, помета и стоков. Продолжительность карантина в неблагополучных хозяйствах определяется действующими инструкциями о мероприятиях по ликвидации конкретных инфекционных болезней с учетом способа обеззараживания органических отходов, наличия дезинфектантов и технических средств, а также вида и устойчивости возбудителя болезни.

## 1.2. Руководство по соблюдению обязательных требований при содержании птицы

С целью, соблюдения Ветеринарных правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 03.04.2006 № 104, хозяйствующим субъектам необходимо следующее:

1. При размещении объектов, связанных с содержанием птиц, в организациях, осуществляющих выращивание или разведение птиц, владельцы должны соблюдать следующие требования:

- территория организации должна быть орожена способом, обеспечивающим защиту от переноса возбудителей заболеваний на территорию организации;

- каждая площадка организации должна быть орожена для предупреждения несанкционированного проникновения на территорию посторонних людей и транспорта, домашних и диких животных;

2. Въезд транспорта разрешается только через постоянно действующие дезбарьеры и дезинфекционные блоки. Все другие входы в производственные зоны организации должны быть постоянно закрыты;

3. Вход обслуживающему персоналу на территорию производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется через пропускник со сменной одеждой и обувью на специальную (предназначенную для осуществления соответствующих производственных операций), прохождение гигиенического душа, мытьем головы.

При проходе обслуживающего персонала через пропускник с территории производственных помещений организации, где содержится птица, осуществляется смена специальной одежды и обуви;

4. Зону хранения и утилизации отходов производства, включая помехохранение, площадь для компостирования, цех сушки помета, размещают на расстоянии не менее 300 метров от птицеводческих помещений в соответствии с розой ветров для данной местности так, чтобы большую часть теплого времени года они находились с подветренной стороны;

5. Территория помехохранения по периметру оборудуется сточными лотками с направлением стоков в приемный резервуар. Утилизация указанных стоков осуществляется по согласованию с государственным ветеринарной службой и службой экологического контроля.

## 1.3. Руководство по соблюдению обязательных требований при сборе, утилизации и уничтожении биологических отходов

С целью, соблюдения Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, хозяйствующим субъектам необходимо следующее:

1. Территорию скотомогильника (биотермической ямы) ограждают глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами. С внутренней стороны забора по всему периметру выкапывают траншею глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной

не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта, через траншею перекинуть мост

2. Над биотермической ямой на высоте 2,5 м построить навес длиной 6 м, шириной 3 м. Рядом пристраивают помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов;

3. Скотомогильник (биотермическая яма) должен иметь удобные подъездные пути;

4. Вороты скотомогильника и крышки биотермических ям запирают на замки, ключи от которых хранят у специально назначенных лиц или ветеринарного специалиста хозяйства (отделения), на территории которого находится объект



**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях и предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативно-правового регулирования**

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, являющимся федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, проводилась активная деятельность по приведению ветеринарного законодательства в соответствие с действующей законодательной базой Российской Федерации, но тем не менее, она сохраняет недостатки, отраженные в докладе об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля Министерства экономики Удмуртской Республики за 2016 и 2017 годы, а именно:

- действующие в сфере ветеринарии инструкции и правила содержат устаревшую терминологию, устанавливают субъекты правоотношений, вышедшие из гражданского оборота («колхозные рынки», «колхозы», «совхозы»);

- ветеринарное законодательство содержит коллизии и пробелы, поскольку на данный момент действуют как нормативные акты Таможенного союза, содержащие ветеринарные требования и принятые в последнее время, так и инструкции, и правила, которые приняты еще в период существования СССР, что приводит к одновременному действию нескольких режимов правового регулирования на территории Российской Федерации.

Так, например, положение о подразделении государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, утвержденное Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 14.10.1994 № 13-7-2/173 противоречит требованиям Закона № 294-ФЗ, а также иным нормативным правовым актам. На животноводческих предприятиях не может быть создано постоянно действующее подразделение государственного ветеринарного надзора, так как режим постоянного государственного контроля может быть введен только в отношении отдельных объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений (ст. 13.1 Закона № 294-ФЗ), к которым животноводческие предприятия не относятся. Кроме того, органы, осуществляющие надзор (контроль), не могут содержаться за счет средств, получаемых за платные ветеринарные услуги (на основе договора об оказании ветеринарных услуг). Также установлена правовая коллизия в части противоречия норм, регулирующих вопросы установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных. Так принятие решений об установлении и отмены карантина и иных ограничений на основании права, закрепленного в п. 3.8 Ветеринарных правил проведения регионализации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства сельского

хозяйства Российской Федерации от 14.12.2015 № 635 противоречит ветеринарным правилам, устанавливающих ограничения производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), является злоупотреблением правом и порождает правовую коллизию.

Также на сегодняшний день в законодательстве имеются пробелы в части правового регулирования отдельных видов деятельности в области ветеринарии. Так, необходимы нормативно правовые акты регламентирующие вопрос сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, включая вопрос разграничения полномочий органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по созданию и содержанию скотомогильников и иных объектов, на которых осуществляется уничтожение биологических отходов, по сбору трупов диких животных и их уничтожению, закреплению приоритета кремации перед иными способами уничтожения биологических отходов, установления полномочий по контролю за состоянием, обустройством и содержанием скотомогильников, порядка ликвидации несанкционированных захоронений животных, скотомогильников, не соответствующих обязательным требованиям.

Кроме того, отсутствует законодательство регулирующее вопрос проведения ветеринарно-санитарной экспертизы молока и молочной продукции, включая порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы сырья (сырого молока, сырого обезжиренного молока, сырых сливок), полученного от коров (буйволиц), овец, коз, кобыл и верблюдиц, а также молочных продуктов непромышленного изготовления в целях определения их пригодности к использованию на пищевые цели.

Также отсутствует правовое регулирование в части изготовления и производства дезинфицирующих средств, используемых в ветеринарии, вместе с тем в ветеринарных правилах, принимаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации за последние годы при ликвидации заразных болезней для дезинфекции в эпизоотическом очаге допускается использование дезинфицирующих растворов согласно инструкции у которых имеется высокая вирулицидная или бактерицидная активность в отношении возбудителя данного заболевания. Таким образом из-под контроля упускается качество проведения дезинфекции.

В 2019 году остался актуальным вопрос отсутствия ветеринарных правил содержания таких сельскохозяйственных животных как мелкий рогатый скот (овцы, козы), лошади, кролики, звери, имеющие хозяйственное назначение (норки, песцы, еноты), рыба.

Согласно ст. 2.4 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии), ветеринарные правила содержания животных устанавливают требования к условиям содержания животных (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации), а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию животных,



обязательным профилактическим мероприятиям и диагностическим исследованиям животных. Ветеринарные правила содержания животных утверждаются применительно к отдельным видам животных и целям их содержания.

На сегодняшний день, в Российской Федерации являются действующими и проверяемыми при организации проверок в соответствии с Законом № 294-ФЗ, правила содержания крупного рогатого скота, свиней, домашней птицы и пчел, разработанных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2016 году. Так, за период 2017 и 2018 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации не приняты ни одни новые правила по содержанию животных. При этом на фоне постоянных вспышек африканской чумы свиней и перехода в связи с этим на разведение альтернативных видов сельскохозяйственных животных необходимо скорейшее принятие нормативных актов, регулирующих содержание таких животных.

Также, остается неразрешенным вопрос по разработке и утверждению ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных мероприятий, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, таких как артрит-энцефалит коз, болезнь Висна-Маеди, грипп свиней, микоплазмоз животных, парвовирусный энтерит, инфекционный гепатит.

В 2019 году Министерством сельского хозяйства Российской Федерации продолжилась работа по разработке и принятию новых нормативных правовых актов, но даже они не всегда соответствуют требованиям действующего законодательства и эпизоотической обстановке в Российской Федерации.

Так в период с 2017 по 2019 годы Министерством сельского хозяйства Российской Федерации утвержден ряд ветеринарных правил по профилактике и борьбе с заразными, в том числе особо опасными болезнями животных, вместе с тем новыми правилами не отменяются ветеринарные правила и инструкции по данным заболеваниям действующие до принятия новых ветеринарных правил, что приводит к двойному трактованию правил профилактики и борьбы по этим заболеваниям.

Кроме того, вновь принятые ветеринарные правила зачастую не учитывают специфики возбудителя заболевания, так, например, ветеринарные правила по таким контагиозным заболеваниям как инфекционная анемия лошадей, оспа овец и коз при наличии подозрения на заболевания не предусматривают изоляцию заболевших животных в целях недопущения дальнейшего распространения заболевания, также при условиях высокой устойчивости во внешней среде бактерии *Bacillus anthracis* – возбудителя сибирской язвы в ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы отсутствуют указания на способ дезинфекции почвы на месте падежа, вынужденного убоя больного животного или вскрытия трупа животного, павшего от сибирской язвы, кроме того в ветеринарных правилах по инфекционной анемии лошадей сделан акцент на оборудование

дезинфекционных ковриков на входе (выходе) и дезинфекционных барьеров на въезде (выезде) на территорию (с территории) эпизоотического очага, дезинфекционную обработку любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага, тогда как основной способ передачи возбудителя - трансмиссивный.

Также, по вновь принятым ветеринарным правилам алгоритмом наложения ограничений (карантина) при заболеваниях которые не являются особо опасными предусмотрено, что руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, при получении от руководителя лаборатории информации об установлении диагноза в течение 24 часов с момента установления диагноза должен: направить на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации представление об установлении ограничительных мероприятий (карантина); инициировать проведение заседания чрезвычайной противоэпизоотической комиссии соответствующего субъекта Российской Федерации; разработать проект акта об установлении ограничительных мероприятий (карантина) с соответствующим перечнем ограничений и направить их на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации; разработать и утвердить план мероприятий по ликвидации очагов и предотвращения распространения возбудителя и направить проекты указанных документов на рассмотрение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, что является чрезмерными мерами и приводит к неоправданным затратам времени и усилий органов субъекта Российской Федерации по установлению ограничений (карантина), так, при введении карантина приказом руководителя органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего переданные полномочия в области ветеринарии, все действия проводятся более оперативно, а срок с момента установления диагноза до подписания документа о наложении карантина существенно короче.

Кроме того, необходимо отметить имеющиеся недостатки в функционировании Федеральной государственной информационной системы «ВетИС», в частности её компонента ФГИС «Меркурий».

Так, способ создания, обработки, хранения и предоставления информации в ФГИС «Меркурий» не позволяет формировать в ней юридически значимый электронный документ. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В ФГИС «Меркурий» не используется электронная подпись, предназначенная для защиты электронного документа от подделки, обеспечивает проверку целостности и конфиденциальности документов, и позволяет

идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе. Таким образом, отсутствие подтверждения достоверности и правомерности оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее так же ВСД) приведет к невозможности применения мер административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности, кроме того не исключена возможность доступа неограниченного числа лиц к оформлению ветеринарных сопроводительных документов, так как отсутствует персональная ответственность за возможные нарушения.

Для повышения эффективности и результативности государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии считаем, что Министерству сельского хозяйства Российской Федерации необходимо продолжить работу по приведению в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, с учетом замечаний, указанных в Разделе 1 настоящего доклада, завершить работу по совершенствованию законодательства в области ветеринарии и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих подконтрольные виды деятельности, в части требований к ведению животноводства, хранению, переработке и реализации продукции животноводства, правил, инструкций по борьбе и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и др.

В сложившейся эпизоотической обстановке в стране по африканской чуме свиней, при широком распространении заболевания животных нодулярным дерматитом, ящура, гриппа птиц, регистрации бешенства почти в 90% субъектов страны, распространении гриппа птиц, вспышкам ящура, бруцеллеза важным фактором предупреждения распространения этих и других болезней является контроль над передвижением животных, выполнением противоэпизоотических мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных.

Для этого, необходимо внести поправки в Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», предусматривающие меры по контролю заболеваемости животных, совершенствование системы учета поголовья, в том числе установить предельную нормативную численность, а также породы животных, которые можно будет содержать в подсобном хозяйстве.

Также одним из факторов, способных ухудшить эпизоотическую ситуацию, является норма закона, закрепленная в пункте 3 Приложения № 1 Приказа № 589, согласно которой допускается перемещение владельцами животных и товаров животного происхождения без ветеринарного осмотра и ветеринарных сопроводительных документов.

Пункт 3 Приложения № 1 Приказа № 589 в совокупности с ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ, исключаящей административную ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и продукции животноводства для личного пользования без ветеринарных сопроводительных документов, приводит к злоупотреблению данным правом и к несанкционированным перевозкам животным и продукции животного происхождения. Данная проблема связана с

тем, что на сегодняшний день отсутствует нормативный акт, определяющий понятие «для личного пользования».

В связи с чем, в целях предупреждения распространения заболеваний, предлагаем исключить из части 2 статьи 10.8 КоАП РФ слова «за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Кроме того, для повышения эффективности государственного контроля в сфере ветеринарии необходимо обеспечить обязательное уведомление о начале осуществления деятельности, связанной с оборотом продукции животноводства, органов государственного ветеринарного надзора.

Так, в целях установления обязанности по предоставлению уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, подконтрольной органам государственного ветеринарного регионального надзора, осуществляющим надзор в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции животного происхождения в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» необходимо внести изменения в пункт 5.6 Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 16.07.2009 №584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», изложив его в следующей редакции:

«5.6 Заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг), указанных в пунктах 12-14, 16, 17, 38, 78 перечня работ и услуг, представляет уведомление в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор.».

Также необходимо внести в Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, дополнения, касающиеся ветеринарного контроля деятельности кремационных печей.

Кроме этого, необходимо внести изменения в форму бланков на добычу охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» добавив строку «проведена ветеринарно-санитарная экспертиза».

Также изменения и дополнения требуются в КоАП РФ:

1) ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ после слов «в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения» дополнить словом «о ветеринарии,» (в целях увеличения срока давности привлечения к административной ответственности, без которого право на административное расследование теряет свою актуальность, а лица, в деятельности которых

выявлены грубые нарушения в течение предыдущих лет, но подготовившихся к плановой проверке за два последних месяца, остаются безнаказанными и после окончания проверки продолжают нарушать обязательные требования дальше, до следующей плановой проверки);

2) абзац второй ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

3) в абзаце втором ч. 2 ст. 10.6 КоАП РФ слова «от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей» заменить словами «от трех тысяч до трех тысяч пятисот рублей»;

4) абзац второй ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток»;

5) в ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ исключить слова «за исключением перевозок сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях.**

В 2019 году вступили в законную силу следующие нормативно-правовые акты:

Приказ Минсельхоза России от 17.06.2019 № 334 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа-3»;

Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов случной болезни лошадей (трипаносомоза), утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25.07.2019 № 439;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ринопневмонии лошадей, утв. приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 № 440;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 484;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов миксобактериозов лососевых и осетровых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 485;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней виiremии карпов, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 506;

Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ботриоцефалеза карповых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.09.2019 № 519;



Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей, утвержденные приказом Минсельхоза России от 6 июня 2019 г. № 317.

## **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения.**

*Ветеринарные правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.06.2019 № 317*

Грипп лошадей - острая, высококонтагиозная, респираторная болезнь лошадей, мулов, ослов, зебр и других животных семейства лошадиных (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся лихорадкой, конъюнктивитом, катаром верхних дыхательных путей, сухим и болезненным кашлем, поражением желудочно-кишечного тракта, отеками груди, задних конечностей, брюшной стенки, пневмонией, энцефалитами и нарушением сердечной деятельности.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

выделен возбудитель и (или) обнаружен его генетический материал;  
выявлено нарастание титра антител (не связанных с вакцинацией) в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раза.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 15 дней после падежа или выздоровления последнего больного восприимчивого животного в эпизоотическом очаге и проведения других мероприятий.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляется вакцинация всего восприимчивого поголовья, а также стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

*Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парегриппа-3, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.06.2019 № 334*

ПГ-3 - острая контагиозная болезнь крупного рогатого скота, овец, коз (далее - восприимчивые животные). Болезнь характеризуется поражением органов дыхания, лихорадкой, конъюнктивитом. Для ПГ-3 характерно 100%-ное заболевание всего поголовья в течение 1-2 недель. У восприимчивых животных старше 1 года возможно бессимптомное течение болезни.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя. Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

выделен возбудитель и (или) обнаружен его генетический материал;

выявлено нарастание титра антител в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раз (для крупного рогатого скота - не связанные с проведением вакцинации).

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 14 дней после выздоровления или уоя последнего больного ПГ-3 восприимчивого животного и проведения мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляется вакцинация всего поголовья крупного рогатого скота, стандартные противозпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в эпизоотическом очаге запрещается убой восприимчивых животных и вывоз продуктов их уоя; вывоз молока, полученного от восприимчивых животных, не подвергнутого термической обработке (термическая обработка термической обработке при температуре не ниже 70°C в течение не менее 30 минут); заготовка и вывоз кормов

*Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов случной болезни лошадей (трипаносомоза), утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25.07.2019 № 439.*

Случная болезнь - контагиозная, инвазионная болезнь лошадей, мулов, ослов, и других животных семейства лошадиных (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся : отеками половых органов, вымени, живота, вульвитами, вагинитами, парафимозами, кератитами, конъюнктивитами, язвам, парезами и параличами губ, ушей, расстройством координации движения и абортами

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным если получен один из следующих результатов:

обнаружен возбудитель в мазках из биологического и (или) патологического материала при микроскопии;

выявлены антитела к возбудителю в реакции связывания комплемента (РСК) или получен дважды сомнительный результат в РСК.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются после уоя последнего восприимчивого животного и проведения мероприятий.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются стандартные противозпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи, а также запрещается проведение случки и искусственного осеменения восприимчивых животных, получение и вывоз генетического материала от восприимчивых животных; вывоз молока, полученного от восприимчивых животных.

*Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ринопневмонии лошадей, утв. приказом Минсельхоза России от 25.07.2019 № 440.*

Ринопневмония - острая инфекционная болезнь лошадей, ослов, мулов (далее - восприимчивые животные), характеризующаяся лихорадкой, угнетением, поражением органов дыхания, пузырьковой сыпью на слизистой оболочке влагалища, абортами у кобыл, орхитами у жеребцов.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным, если получен один из следующих результатов:

- выделен возбудитель и (или) его генетический материал;
- выявлены антитела к возбудителю, не связанные с вакцинацией, или нарастание титра антител в парных пробах сыворотки крови в 4 и более раза.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются после

- через 2 месяца после последнего случая аборта или рождения нежизнеспособного жеребенка, а при наличии в хозяйстве кобыл во второй половине жеребости - после их благополучной выжеребки, и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

- через 30 дней после выздоровления последнего больного восприимчивого животного в хозяйстве, при отсутствии жеребых кобыл, и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются вакцинация восприимчивых животных, стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в неблагополучном пункте, запрещается вывоз кормов для восприимчивых животных; вывоз инвентаря и предметов ухода за восприимчивыми животными; вывоз спермы восприимчивых животных; а также обеспечивается отсутствие на территории эпизоотического очага животных без владельца.

*Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов листериоза, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 484.*

Листериоз - инфекционная болезнь животных, характеризующаяся некоординированными движениями, потерей равновесия, судорогами, парезами, параличами, искривлением шеи, потерей зрения, абортами, метритами, маститами, общим угнетением, повышением температуры тела, лихорадкой, снижением или полной потерей аппетита. Возможна бессимптомная форма течения болезни.

Диагностика осуществляется в соответствии со спецификой возбудителя.

Диагноз считается установленным, если получен один из следующих результатов:

выделена культура возбудителя при бактериологическом исследовании; обнаружены антитела к возбудителю методом реакции связывания комплемента, не связанные с вакцинацией.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 60 дней после падежа, вывоза на убой или выздоровления последнего больного восприимчивого животного и проведения других мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге и неблагополучном пункте осуществляются вакцинация восприимчивых животных, стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Помимо этого, в неблагополучном пункте, запрещается вывоз кормов для восприимчивых животных; вывоз продуктов убоя восприимчивых животных; вывоз молока; вывоз кормов, с которыми могли иметь контакт больные восприимчивые животные; а также обеспечивается отсутствие на территории эпизоотического очага животных без владельца.

*Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов миксобактериозов лососевых и осетровых рыб, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.08.2019 № 485.*

Миксобактериозы - болезни лососевых и осетровых рыб (далее - рыбы), характеризующиеся поражениями жабр и кожи рыб. К миксобактериозам относятся флексибактериоз, бактериальная жаберная болезнь и бактериальная холодноводная болезнь.

Диагноз считается установленным при выделении из проб биологического и (или) патологического материала и идентификации возбудителя.

При выявлении заболевания устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), которые снимаются через 30 дней после выявления последнего случая заболевания рыб, а также после проведения мероприятий, предусмотренных Правилами.

По условиям ограничительных мероприятий (карантина) в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противоэпизоотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

*Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов весенней виремии карпов, утв. приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.08.2019 № 506.*

БК - высококонтагиозная геморагическая болезнь карповых рыб, а также сомов обыкновенных (далее - рыбы), характеризующаяся неkoordinированным плаванием, проявлением отеков и потемнением цвета тела, поблдением жабр, петехиальными кровоизлияниями на коже, жабрах, глазах и у основания плавников, экзотальмом, а также появлением псевдофкальных высыпаний из инфицированного анауса.

Диагноз считается установленным при обнаружении возбудителя или его генетического материала; при обнаружении антител к БК.

При выявлении заболевания устанавливается карантин, которые снимаются по истечении одного года после выявления последнего случая заболевания рыб, а также после проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям карантина в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противозооотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.

Кроме этого, в эпизоотическом очаге запрещается вывоз живых рыб, икры, личинок рыб, оборудования и инвентаря, используемого в хозяйстве; использование рыб и икры для рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации; содержание и выгул водоплавающей птицы в искусственных водоемах, в которых выращиваются рыб,

ветеринарные исправа осуществляются профпатических, диагностических, лечебных, оздоровительных и иных мероприятий, установленных и отменены карантин и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ботриоцефалеза карповых рыб, утв. приказ Министрства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.09.2019 № 519.

Ботриоцефалез - инвазионная болезнь карповых рыб (далее - рыбы), характеризующаяся поражением кишечника, анемичностью жабр, вялостью при движении, вздутием брюшка, заострением спинки и западшими в орбиты глазами. Диагноз считается установленным при обнаружении возбудителя.

При выявлении заболевания устанавливается карантин, которые снимаются по истечении одного года после выявления последнего случая заболевания рыб и проведения мероприятий, предусмотренных настоящими Правилами.

По условиям карантина в эпизоотическом очаге осуществляются стандартные противозооотические мероприятия, направленные на разрыв эпизоотической цепи.